

Talousarvion prosessikuvaus, Infran kunnossapito

Teknisen toimialan infrayksikkö vastaa infran kunnossapidosta. Infrayksikön tehtävä on suunnitella, toteuttaa, ylläpitää ja hallinnoida kaupungin yleisiä alueita. Lisäksi yksikkö vastaa kaupungin maaomaisuudesta, ylläpitää liikuntapaikkoja ja vastaa kaupungin rekisteröidystä kone- ja autokaluston koko elinkaaresta.

Tilannekuva

Liikenneväylät

Kaupungilla on huollettavanaan yli 1 000 kilometriä erilaisia väyliä, joista katuverkkoa on noin 620 kilometriä, pyöräteitä noin 280 kilometriä ja yksityisteitä hieman yli 100 km.

Liikenneväylien hoito jaetaan ajoratojen osalta kolmeen kunnossapitoluokkaan (I, II ja III) liikenteen määrän, laadun ja tarpeen mukaan. Etusijalla ovat pääväylät, joukkoliikenteen reitit sekä kevyen liikenteen yhteydet. Päätöksen kunnossapitoluokista tekee Porin kaupungin tekninen lautakunta.

Pori on pitkään kehitetty kävelyn ja pyöräilyn huomioivana promenadikaupunkina. Porissa on erittäin hyvät mahdollisuudet niin kävelyn kuin pyöräilyynkin. Maasto on tasaista, kaupunkirakenne tiivis ja pyörätieverkosto on hyvin kattava, ja sitä täydentävät lukuisat puistokäytävät sekä luonto- ja ulkoilureitit mm. Kirjurinluodossa, Isomäessä ja Yyterissä.

Porin kaupunki on osallistunut vuodesta 2002 lähtien jo 17 kertaa valtakunnalliseen Yhdyskuntatekniset palvelut-tutkimukseen, jossa asukkailla kysytään mielipidettä muun muassa katujen ja puistojen kunnosta. Vuoden 2023 tutkimukseen osallistui 21 kaupunkia ja Pori on vertailussa viimeisellä sijalla. Kaikkien mittareiden tulokset ovat lähteneet Porin osalta laskuun muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta. Parhaimmat tulokset ovat saaneet liikuntapaikkojen hoito sekä katuvalaistus, kehitettävimpiä osa-alueita ovat liikennealueiden ylläpito ja katujen talvihoito.

Syksyllä 2019 tehtiin koko katuverkolle kuntokartoitus, jossa tulosten perusteella muodostettiin katuverkolle viisiportainen kuntoluokitus Suomen Kuntaliiton mallin mukaisesti sekä laskettiin korjausvelka. Yhteenvetona kuntokartoituksesta voidaan todeta, että pääkatujen kunto on pääosin hyvä ja erittäin huonokuntoisia jaksoja on vähän, kokoojakaduista ainoastaan 50 % on hyvässä kunnossa ja huonokuntoisia kokoojakatuja on noin 30 km, tontti- ja asuntokatuja on paljon ja niistä lähes 30 % on huonokuntoisia. Kartoituksen mukaan kevyenliikenteen väylien korjaustarve on suurin. Näistä huonokuntoisia oli noin 68 km ja erittäin huonokuntoisia 18 km.

Vuonna 2019 katuverkon korjausvelka oli yhteensä noin 29 M€. Väylien peruskorjaamisen lopettaminen tarkoittaisi väylien rakenteellisten puutteiden lisääntymistä sekä puutteiden aiheuttamien korjauskustannusten ja -velan kasvua. Katuverkon peruskorjauksilla on siten merkittävä vaikutus myös käyttötalouden kunnossapitokustannuksiin. Ilman peruskorjauksia korjausvelka kasvaisi kymmenessä vuodessa yli kaksinkertaiseksi. Korjausvelan kasvun pysäyttäminen edellyttäisi, että katuja ja kevyenliikenteen väyliä peruskorjattaisiin vuosittain yhteensä noin 20 km:n matkalta ja vuosibudjetin tulisi olla noin 9 M€, josta noin 1,1 M€ tulisi kohdistua jalankulku- ja pyöräteiden perusparantamiseen.

Koska korjausvelkalaskelma tehdään viiden vuoden välein, korjausvelkaa ei ole mahdollista eikä järkevää ottaa lyhyen tähtäimen mittariksi. Pitkän tähtäimen mittarina se on toimiva ja tavoitteena on hidastaa ja pysäyttää korjausvelan kasvu kymmenen vuoden sisällä investoimalla katuverkon ja jalankulku- ja pyöräteiden peruskorjauksiin, turvaamalla riittävä rahoitus uudelleenpäällystyksiin ja kuivatuksen parantamiseen sekä rakentamalla kaikki uudiskohteet laadukkaasti riittävillä rakennekerroksilla. Rahoituksen lisäksi avainasemassa on myös infran suunnittelun ja rakennuttamisen henkilöresurssien turvaaminen.

Kuntokartoitus uusitaan syksyllä 2024. Tästä saatavat tiedot ovat käytössä vuoden 2026 talousarvioita laadittaessa.

Katujen talvikunnossapidon panostusta nostettiin talvella 2023. Lumisadetilanteessa liikkeelle lähtevien yksiköiden määrä nostettiin kolmella yksiköllä. Vuoden 2024 talousarviossa ei tehty määrärahalisäyksiä suoraan kunnossapitoon, mutta valmistusta omaan käyttöön (VOK) pienennettiin 900 000 eurolla. Tämä ei suoranaisesti lisännyt kunnossapidon rahoitusta, mutta vähensi painetta henkilöstön työn kohdistamista investointeihin. Huomiona, että valmistus omaan käyttöön on alittunut vuosittain tuon muutoksen verran eli kyse oli lähinnä budjetoinnin oikaisusta oikealle tasolle. Vuodelle 2025 saadaan käyttöön uusi tiehöylä, joka nostaa kaupungin tiehöyliä määrän viiteen ja parantaa kunnossapidon toimintavarmuutta.

Viheralueet

Kaupungin ylläpitämät julkiset viheralueet tarjoavat palveluita kaikille asukasryhmille. Julkisten viheralueiden tavoitteena on lisätä myös kaupungin vetovoimaa matkailukohteena.

Porissa on rakennettuja puistoja, niittyjä ja maisemapeltoja sekä liikenneviheriöitä noin 500 hehtaarin alueella. Puistojen ja viheralueiden kunnossapito perustuu valtakunnalliseen hoitoluokitusmalliin.

Viheralueilla toimitaan kestävä kehityksen keinoin tavoitteena viihtyisä, turvallinen ja monimuotoinen asuinympäristö sekä monipuoliset palvelut eri asukasryhmille. Porissa on julkiseen käyttöön tarkoitettuja rakennettuja puistoja, maisemapeltoja ja niittyjä, taajamametsiä ja liikenneviheralueita.

Pori on perinteikäs puistojen kaupunki, vanhimmat puistot on perustettu 1800-luvulla. Näyttävimpinä esimerkkeinä mainittakoon Kirjurinluoto, Raatihuoneenpuisto ja Porin metsän ulkoilualue. Nämä kaikki kuuluvat Porin kansalliseen kaupunkipuistoon, jonka perustaminen merkitsi Porin vihreän ja perinteikkään yhdyskuntarakenteen merkityksen vahvistumista.

Vuonna 2021 on laadittu selvitys Porin kaupungin korjausvelasta. Porin kaupungin viheralueiden korjausvelan arvioitu määrä on tuolloin ollut noin 16,0 miljoonaa euroa. Tästä korjausvelasta kasvillisuus muodostaa 79 %, rakenteet 16 % sekä varusteet ja kalusteet 5 %. Viherosakohtaisesti jaoteltuna suurin osa korjausvelasta kohdistuu puille (32 %), nurmikoille (25 %) ja taajamametsille (15 %).

Käyttäjäturvallisuudelle keskeisten viherosien korjausvelka on n. 7,6 M€ eli 48 % korjausvelasta. Käyttäjäturvallisuus korostuu leikki- ja liikuntavälineiden ja niiden turva-alustojen, aitojen, porttien, siltojen, puiden, käytävien ja muiden kulkuväylien, oleskelualueiden, kenttien, portaiden kuntotilanteessa.

Kaupungin taajama- ja talousmetsien hoito perustuu voimassa oleviin metsäsuunnitelmiin.

Taajamametsien hoidon perustana on monitavoitteinen taajamametsien hoitosuunnitelma (vuosille 2010 – 2019), jota toteutettaessa otetaan huomioon valtakunnallisen viheralueiden hoitoluokituksen määrittämät erityispiirteet ja asiakkaiden toiveet. Vuonna 2023 käynnistettiin tulevaisuudessa metsien hoidon ohjaavan Metsäohjelman teko, ohjelma valmistuu vuonna 2024. Hoitotyössä painotetaan virkistyskäyttöä, metsien suojavaikutustarpeita sekä maiseman ja luonnon monimuotoisuusarvoja. Puistoiksi kaavoitettuja taajamametsiä on hoidossa 1400 hehtaaria. Tärkeimpinä kohteina ovat Isomäen

Porin Metsä, Liinaharjanpuisto sekä Ruosniemen ja Meri-Porin asuinalueiden laajat puistometsät. Porin metsän kohteita hoidetaan erillisen Porin metsän käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaan.

Taajamametsien virkistyskäytössä kehityskohteita ovat yhtenäiset polkuverkostot viheralueiden välillä.

Liikuntapaikat

Kaupungin hoitovastuulla on 24 kpl koulujen yhteydessä olevaa liikuntasalia, 4 sisäliikuntahallia, 6 kuntosalia, 3 muita liikuntasaleja, 2 uimahallia, 1 maauimala, 2 jäähallia, 32 luistelualuetta, 21 ulkokaukaloa, 2 tekojäärataa, 27 hiihtolatua, 25 puisto- ja koululaislatuja, 32 isoa hiekkapallokenttää, 25 isoa nurmipallokenttää, 4 isoa tekonurmi kenttää, 5 pienempää tekonurmikenttää, 14 pesäpallkenttää, 2 yleisurheilukenttää, 2 tenniskenttää, 12 pientä monitoimikenttää, 12 pienpallolukenttää, 4 ulkokuntoilupaiikkaa, 4 kuntoportaat, 10 uimarantaa, 3 frisbeegolfrataa, 1 skeittipaikka, 1 skeittihalli, 18 valaistua kuntosalua, 60 muuta ulkoilureittiä ja 95 leikkipaikkaa.

Nurmikentät ovat käytössä olosuhteiden salliessa 15.5. – 30.9. Hiihtolatuja hoidetaan koneellisesti Porin metsässä, Noormarkussa ja Laviassa yhteensä 32 km. Tykkilunta on säilötty aikaisemmin sahapurupeitteen ja nyt talvella 2023- 2024 suojaressun alla Porin Metsässä. Hiihtokausi on saatu avattua säilölumen ansiosta huomattavasti aiemmin. Puisto- ja koululaislatuja, sekä muita latuja tehdään resurssien puitteissa ja lumitilanteen mukaan. Jääkiekkokaukaloille ja vapaaluistelualueille on laadittu hoitojärjestys. Etusijalla ovat koulut.

Valmistelussa oleva liikuntapaikkasuunnitelma määrittelee olemassa olevan tilanteen liikuntapaikkojen osalta ja ottaa kantaa myös tulevaisuuden suunnitteluun. Ulkoliikuntapaikkojen määrä ei ole merkittävästi lisääntynyt viimeisen 10 vuoden aikana. Tekonurmikenttiä ja kuntoportaita on rakennettu 2 kpl, sekä olemassa olevia liikuntapaikkoja ja huoltorakennuksia peruskorjattu. Uusien asuinalueiden kaavoituksessa pitää ottaa huomioon lähiliikuntapaikan rakentamismahdollisuus. Pohjoisväylän iso koulu/monitoimitalo valmistui elokuussa 2023. Ruosniemen ja Toejoen koulujen oppilaat siirrettiin uuteen kouluun. Myös em. koulujen liikuntapaikkatoiminnot siirtyvät osittain uudelle Pohjoisväylän koululle, jossa on iso tekonurmikenttä, jääkiekkokaukalo ja muita liikunnallisia välineitä ja kenttiä.

Tulevaisuuden haasteina voidaan pitää kustannusten nousua (polttoaineet, energiat, lannoitteet) 25-30 %, ilmastonmuutosta ja resurssien riittävyyttä. Kun uusia liikuntapaikkoja perustetaan, pitää vähällä käytöllä olevia liikuntapaikkoja vastaavasti poistaa käytöstä. Myös muuttuvat trendit ohjaavat, minkälaisia liikuntapaikkoja tulevaisuudessa pitäisi rakentaa ja minkälaisia välineistöä liikuntapaikat sisältävät huomioiden seura- ja yksittäiskäyttäjät ja harrastajat.

Yhdyskuntatekniset palvelut-tutkimuksessa liikuntapaikkojen hoito- mittarin keskiarvo vuonna 2022 Porissa oli 3,53 ja lukema on pysynyt lähes samana viimeisen viiden vuoden aikana. Liikuntapaikkojen hoito- mittarin osalta Pori on sijalla 27.

Kunnossapitokalusto

Porin kaupungilla on rekisteröityä kalustoa noin 325 ajoneuvoa. Ajoneuvot ovat eri toimialojen ja liikelaitosten käytössä moninaisissa tehtävissä. Ajoneuvoja on ajettavasta ruohonleikkurista tiehöylään. Osaan ajoneuvoista kuuluu useita lisälaitteita tai muita varusteita.

Kaikkien ajoneuvojen yhteenlaskettu uushankintahinta on karkeasti arvioituna 22 000 000 euroa. Summa muodostuu henkilö- paketti ja kevytkuorma-autoista (7 000 000 euroa), raskaista ajoneuvoista (10 000 000 euroa) ja työkoneista (5 000 000 euroa). Ajoneuvojen keskimääräisenä pitoaikana tulisi pyrkiä pitämään 10-15 vuotta, ajoneuvolajista ja käytöstä riippuen. Vuosittaisena ajoneuvoinvestointina pitäisi näin ollen käyttää vähintään noin 1 500 000 euroa jos pitoajaksi halutaan keskimäärin 15 vuotta.

Investointitaso vuosina 2013-2022 on ollut noin 500-600 000 euroa ja vuonna 2021 vain 200 000 euroa. Tämä investointitaso näkyy nyt ajoneuvojen ikääntymisenä. Vuosina 2023 ja 2024 investointitaso on ollut tavoitetasolla, mutta edelleen vuosia kestänyt alimitoitus rahoituksessa näkyy kaluston kunnossa ja vaikuttaa päivittäisessä toiminnassa.

Kalustohankintoihin tulee merkittävästi vaikuttamaan 1.8.2021 voimaan tullut laki ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimuksista, joka velvoittaa uusissa hankinnoissa kuntia ja valtiota hankkimaan tietyn osuuden ympäristöystävällisiä ajoneuvoja. Veloitteet on jaettu kahdelle hankinta-ajanjaksolle; Ensimmäisellä hankinta-ajanjaksolla 2.8.2021-31.12.2025 ympäristöystävälliseksi henkilöautoksi ja kevyeksi hyötyajoneuvoksi katsotaan enintään 50 CO₂ g /km päästöinen ajoneuvo eli lataushybridi tai täyssähköauto. Toisella hankinta-ajanjaksolla 1.1.2026-31.12.2030 ympäristöystävälliseksi henkilöautoksi ja kevyeksi hyötyajoneuvoksi katsotaan 0 CO₂ g /km päästöinen ajoneuvo eli täyssähköauto. Porin osalta molemmilla hankintajaksoilla ympäristöystävällisten henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen vähimmäisosuus on 50 %, eli vähintään puolet hankittavista autoista pitää täyttää hankinta-ajanjaksolle määrätyn päästövaatimuksen.

Toiminnalliset tavoitteet

Suomen parhaat pyörätiet ja -reitit

PAINOPISTE	Kasvava Pori		
TAVOITE	Toimivat yhteydet		
TEKO	Suomen parhaat pyörätiet ja -reitit		
TOIMENPIDE	Pyöräteiden käytettävyyden parantaminen ja korjausvelan kasvun hillitseminen täydentämällä, perusparantamalla ja päällystämällä polkupyöräteitä ja reittejä sekä parantamalla opastusta ja kunnossapitomenetelmiä.		
MITTARI	<ul style="list-style-type: none">•Laadukkaita pyöräreittejä lisätään vuosittain (km)•Pyöräreittejä saneerataan/uudistetaan vuosittain (kpl)•Tehostetun talvihoidon pilotti 2024-26 (ELY)	Lähtötaso 0,5 1-3 -	Tavoitetaso 0,5 1 Tot.

Pidämme leikki- ja lähiliikuntapaikat hyvässä kunnossa

PAINOPISTE	Hyvinvoiva Pori		
TAVOITE	Pori on lasten ja nuorten kaupunki		
TEKO	Pidämme leikki- ja lähiliikuntapaikat hyvässä kunnossa		
TOIMENPIDE	Leikkimisen ja liikkumisen edistäminen lisäämällä perusparantamalla ja uudistamalla leikki- ja lähiliikuntapaikkoja, kehittämällä lähiliikuntapaikkojen monikäyttöisyyttä ja kalustoa.		
MITTARI	<ul style="list-style-type: none">•Leikkipuistoja lisätään tai peruskorjataan vuosittain•Lähiliikuntapaikkoja lisätään tai peruskorjataan vuosittain•Uudenlaisten välineiden hankinta (trendit) vuosittain	Lähtötaso 2-3 1-2 2	Tavoitetaso 3 2 2

Viihtyisät ja turvalliset puitteet ulkoilulle, liikkumiselle, kulttuurille ja asumiselle

PAINOPISTE	Hyvinvoiva Pori		
TAVOITE	Jokaisella porilaisella on mahdollisuus terveelliseen, aktiiviseen ja turvalliseen elämään		
TEKO	Viihtyisät ja turvalliset puitteet ulkoilulle, liikkumiselle, kulttuurille ja asumiselle		
TOIMENPIDE	Viihtyisä ja turvallinen kaupunkiympäristö kehittämällä puhtaanapitoa, kaupunkikuvaa ja esteettömyyttä.		
MITTARI	<ul style="list-style-type: none"> Toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönotto kunnossapidossa Kalusteohjeen laatiminen Yleisten alueiden valaistuksen uudistaminen Vuosittainen uudelleenpäällystysmääräraha Vuosittainen ajoneuvo- ja kalustomääräraha 	Lähtötaso	Tavoitetaso / valmiusaste
		Ei käytössä	Hankinta tehty
		Ei ole	Käynnistynyt
		1 Milj. €	1 Milj. €
		1,5 Milj.€	2 Milj.€
		1,5 Milj.€	1,5 Milj. €

Toimenpiteiden tavoitteena on kasvattaa asukasmäärää, viihtyisyyttä, turvallisuutta ja houkuttelevuutta, vahvistetaan puistoja ja yleisiä alueita kehittämällä sekä panostamalla kaupunkiympäristön kunnossa- ja puhtaanapitoon. Toimenpiteinä parannetaan pyöräilyn olosuhteita, lisätään leikin ja liikkumisen mahdollisuuksia sekä lähialueiden ulkoilu- ja virkistyskohteiden saavutettavuutta. Puistoja, rantoja ja kaupunkitiloja kehitetään liikkumaan ja leikkimään kannustaviksi sekä monipuolisten kohtaamisten, kaupunkikulttuurin, taiteen ja yhteisöllisyyden alustoiksi. Kaupunkiympäristöä hyödynnetään ilmastonmuutokseen sopeutumisen, luonnon monimuotoisuuden ylläpidon ja ihmisten hyvinvoinnin lisäämisessä.

Toimenpiteiden toteutumisen suurimpana riskinä on suunnitellut TE-uudistuksen vaikutusten arvioinnin onnistuminen ja, että siihen on varauduttu riittävästi. Talousarviossa ja henkilöstösuunnitelmassa on varauduttu kausityöntekijöiden palkkaamiseen, koska työllistettyjen käyttö nyky muodossaan päättyy. Määrärahaa on varattu sekä henkilöstömenoihin että ostopalveluiden lisäämiseen. Riskiksi muodostuu resurssien riittävä saatavuus olemassa oleviin tehtäviin nähden ja jääkö joitain tehtäviä tekemättä esimerkiksi infran kunnossapidossa, jossa työllistettyjen työpanos on ollut merkittävä. Toisaalta ostopalvelujen hintakehitys voi aiheuttaa tilanteen, että rahoitus ei mahdollista suunniteltua ulkopuolisen työvoiman käyttöä. Tilanteiden muuttuminen voi johtaa siihen, että toimintaa joudutaan arvioimaan uudelleen vuoden 2025 aikana.

Kunnossa- ja ylläpitotehtävien resurssointi on omaisuudenarvon näkökulmasta kuitenkin ensiarvoisen tärkeää. Kunnossapidon laiminlyönti johtaa kiihtyvään korjausvelan kasvuun ja merkittävään rahoitustarpeeseen pitemmällä aikavälillä.

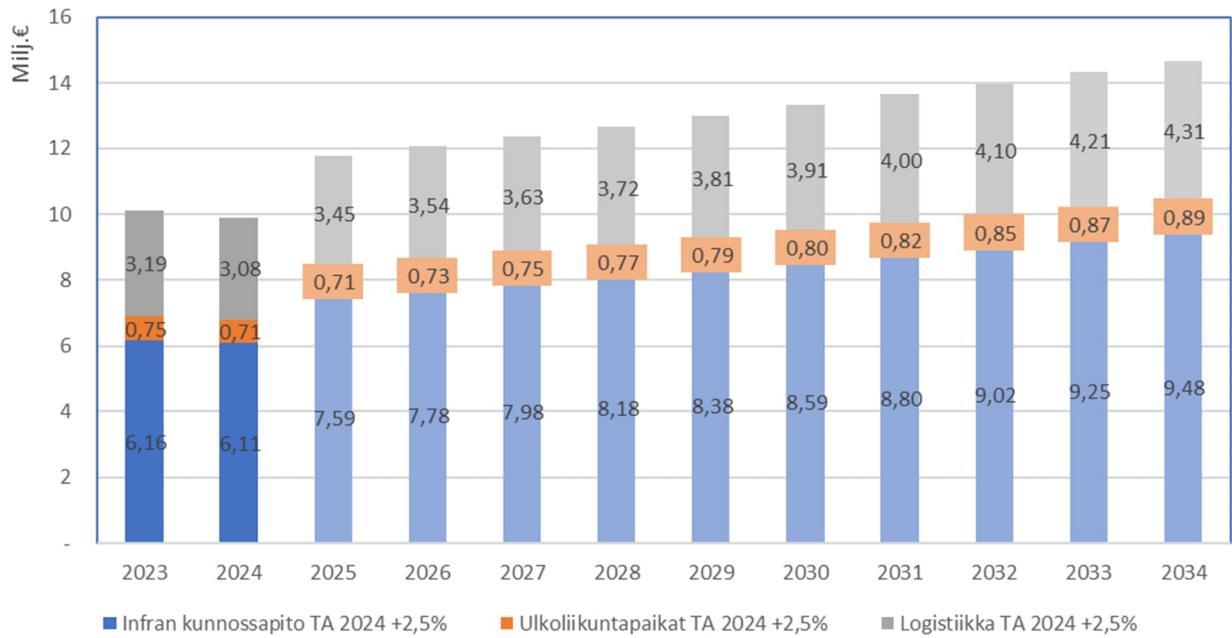
Taloudelliset tavoitteet

Kustannusten kehittymiseen tulevat jatkossa eniten vaikuttamaan niin polttoaineiden kuin energian hintojen muutokset. Vaikutukset tulevat näkymään infrastruktuurin kunnossapidossa sekä suoraan että välillisesti palveluiden ja tavaroiden hinnoissa. Hintojen muutosten ohella infran kunnossapidon kustannusten kehittyminen liittyy vahvasti vuosittain vaihtelevaan ja vaikeasti ennakoitavaan talvikauden pituuteen ja sääolosuhteisiin talven aikana. Lainsäädännöstä ei ole tulossa muutoksia, jotka vaikuttaisivat kunnossapidon toteuttamiseen.

Investoimalla katujen perusparantamiseen saadaan pidemmällä aikavälillä korjausvelkaa pienennettyä sekä vähennettyä katujen heikon kunnan aiheuttamia ongelmia niin asukkaille kuin kaupungille. Vuosittaisen kunnossapidon tarve vähenee, mikä näkyy esimerkiksi paikkaustarpeen vähenemisenä. Investoinneilla tehtävillä peruskorjauksilla rakennetusta ympäristöstä tehdään myös helpommin kunnossa- ja ylläpidettävää. Vähentämällä käsin tehtäviä kunnossapitotöitä voidaan nopeuttaa ja lisätä kunnossapidon tehokkuutta.

Strategisena tavoitteena on pyrkimys parantaa katujen talvikunnossapitoa. Kunnossapidossa onnistuminen on paljon riippuvainen katujen puhdistukseen ja liukkaudentorjuntaan käytetystä ajasta. Samalla se parantaa katujen turvallisuutta, lisää asukastyytyväisyyttä sekä vähentää tarvetta vaativammalle puhdistustyölle. Kunnossapitokaluston määrää nostettiin vuodelle 2023 ja se pyritään pitämään samalla tasolla vuonna 2024. Digitalisaation hyödyntämistä muun muassa ajoreittien optimoinnissa kehitetään edelleen. Alla olevassa kaaviossa on esitetty kustannuskehitys huomioiden 2,5%:n vuosittainen kustannusnousu kunnossapidon tason pysyessä ennallaan.

Infran kunnossapidon kustannuskehitys toiminnoittain (M€)



Kuva 3. Infran kunnossapidon kustannuskehitysennuste vuoteen 2034

